

ELŐTERJESZTÉS

A Mikrotérségi Intézményfenntartó Társulás átalakítása tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. január 1-jén hatályát veszti a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény és helyette hatályba lép a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv). Ezen jogszabályi változás indokolja, hogy a jelenleg működő intézményfenntartó társulást átalakítsuk jogi személyiségű társulássá, mert kizárólag ebben az esetben tudjuk jogszerűen igénybe venni a társulást formában történő feladatellátásra járó kiegészítő állami támogatást.

Ezen feladat első lépéseként szükséges felülvizsgálnunk a jelenleg hatályban lévő társulási megállapodásunkat és át kell rajta vezetni a Mötv rendelkezését. Ezzel a felülvizsgálattal és átvezetéssel társulási megállapodásunk meg fog felelni a Mötv. és a normatíva igénylés feltételeinek is.

A költségvetési törvény kiegészítő szabályai alapján ugyanis a társulásoknak akkor jár magasabb támogatás (a régi nevén kiegészítő normatíva) ha a feladat ellátásáról olyan, az Mötv. szerinti önkormányzati társulás gondoskodik, amelyek esetében a feladat ellátásában résztvevő települési önkormányzatok önállóan az adott feladat ellátást nem biztosítják, nem rendelkeznek az adott feladat ellátásához működési engedéllyel és a társult és ellátott települési önkormányzatok lakosság száma együttesen legalább 3000 fő.

A törvényalkotó ugyan 2013. június 30-ig ad határidőt a jelenlegi társulási megállapodások felülvizsgálatára és módosítására, a normatíva igényléshez már 2013. január 1. napjától jogi személyiség társulássá szükséges átalakulnunk.

A Társulások új jogi szabályozása

Az önkormányzati rendszer megújításának lényeges eleme a **társulási rendszer átalakítása**. A változtatás **célja és lényege** a rendszer **egyszerűsítése, áttekinthetővé, rugalmasabbá, hatékonyabbá** tétele.

Jogszabályi háttér:

2012. január 1-jén hatályba lépett:

- Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés k) pont
(szabad társulás elve)
- Alaptörvény 34. cikk (2) bekezdés
(„kötelező társulás” lehetősége)

2013. január 1-jén hatályát veszti:

- A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény
- A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvény

2013. január 1-jén hatályba lép:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (IV. fejezet: A helyi önkormányzatok társulásai)

Önmagában azzal, hogy az említett törvények hatályukat veszítik, **nem szűnik meg a** társulás, hanem a **szabad társulás** alkotmányos alapelve alapján, az Mötv. rendelkezései szerint, a jelenlegi **társulási megállapodás** és szervezeti- és működési szabályzat szerint működhetnek tovább. **Az új önkormányzati törvény IV. fejezete** nem társulási formáról rendelkezik, hanem a bármilyen társulási „formára” vonatkozó **általános szabályokról**. Így **nem „átalakulásról”**, hanem – amennyiben szükséges – a társulási megállapodás olyan **módosításáról** beszélhetünk, hogy az **ne legyen ellentétes** az új önkormányzati törvény IV. fejezetével. **A társulás sorsa tehát továbbra is a tagok kezében van. Szabadon dönthetnek** a megszüntetésről, kiválásról, módosításról stb., a már említett egyetlen törvényi korlát keretei között (2013. július 1. után belső szabályaik **nem lehetnek ellentétesek az új önkormányzati törvény IV. fejezetével**).

A jelzett törvények hatályon kívül helyezése csak azt jelenti, hogy az abban szereplő **kötöttségek** (egy kistérségen belül egy társulás, a finanszírozási feltételt jelentő feladatvállalás stb.) **megszűnnek**, további alkalmazásukról az érintett önkormányzatok döntenek (maradhatnak a tagok, lehet ugyanaz a feladatellátás stb.)

Az egyik jelentős változás a **társulások munkaszervezetének státusát, illetőleg a társulások jogi személyiségét** érinti. Az eddig jogi személyiséggel nem rendelkező társulásokat **jogi személyiségűvé kell átalakítani**, a jövőbeni munkaszervezetek viszont **elveszítik önálló jogi személyiségüket**. A munkaszervezet ezután **csak polgármesteri hivatalon** (a székhelytelepülésen vagy megállapodás szerint más településen) **belül működhet** és a munkavállalók foglalkoztatási jogviszonya **csak közszolgálati jogviszony** lehet. A polgármesteri hivataloknak a jegyző államigazgatási feladatai változása miatt egyébként is szükséges átalakítása során erre a szabályra is figyelmet kell fordítani. Az újjáalakítás végső dátuma a 2013. január 1-jét követő hatvan nap eltelte. [Mötv. 146. § (2) bekezdés]. A társulásokat **nem jogszabály**, hanem az alapító önkormányzatok társulási megállapodása **hozta létre**, így a jogutódlás kérdését nem jogszabály, hanem az alapító önkormányzatok rendezik a megszüntetésről szóló döntésükben. A társulás megszüntetése esetén a társulásban ellátott kötelező önkormányzati **feladatok ellátását** a településeken a **jövőben is biztosítani kell**. A társulási megállapodások törvény által előírt – főleg a szervezeti kereteket érintő – módosulása természetesen azzal is járhat, hogy valamelyik tag **ki akar lépni** a társulásból.

A fentiek alapján a következőkről szükséges dönteni:

- A Társulási Tanácsnak és **valamennyi a Társulásban részt vevő Önkormányzat képviselő-testületének** ki kell mondani, hogy a Mikrotérségi Intézményfenntartó Társulás 2013. január 1. napjával átalakul jogi személyiségű társulássá.
- a társulás által fenntartott intézmény alapító okiratában is át kell vezetni a változásokat, és **valamennyi képviselő-testületnek jóvá kell hagyni az alapító okiratot**,
- a MÁK-nál a változásokat a törzskönyvi nyilvántartásban is át kell vezetni.

Az új jogi személyiségű Társulás hatályossá válásához a társulást alkotó önkormányzatok Képviselő-testületeinek el kell fogadnia a Társulási Megállapodást és az Alapító Okiratot. El kell fogadni továbbá az Intézmény SZMSZ-ét és szakmai programját.

Határozati javaslat

Vámospércs Városi Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja, hogy a Mikrotérségi Intézményfenntartó Társulás 2013. január 1. napjával átalakuljon jogi személyiségű társulássá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény IV. fejezetében foglaltaknak megfelelően.

A Képviselő-testület a fentieknek megfelelően jóváhagyja az előterjesztés mellékletét képező Vámospércsi Mikrotérségi Intézményfenntartó Társulás módosított és egységes szerkezetbe foglalt Társulási Megállapodását, valamint a Mikrotérségi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat Vámospércs módosított és egységes szerkezetbe foglalt Alapító Okiratát, Szervezeti és Működési Szabályzatát, valamint Szakmai programját.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a Társulási Tanács ülésén a Képviselő-testület döntését képviselje.

Határidő: azonnal

Felelős: Ménes Andrea polgármester

Vámospércs, 2013. január 14.

Ménes Andrea
polgármester

A határozat elfogadásához **minősített többség** szükséges.

Az előterjesztést kezdeményezte:	Ménes Andrea elnök	
Az előterjesztést készítette:	Kanyóné Papp Klára jegyző	
Az előterjesztés egyeztetve:	Bökönyi Zsolt irodavezető	
Az előterjesztés egyeztetve:	Dr. Danó János aljegyző	
Az előterjesztés egyeztetve:	Vinczéné Gál Anikó Intézményvezető	